

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO) και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας για την «Επιστημονική και Θεσμική Συνεργασία για την Υποστήριξη της Υπεύθυνης Αλιείας στην Ανατολική Μεσόγειο».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το παρόν Σχέδιο Νόμου κυρώνεται σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, το Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO) και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας για την «Επιστημονική και Θεσμική Συνεργασία για την υποστήριξη της Υπεύθυνης Αλιείας στην Ανατολική Μεσόγειο».

Ι. ΣΚΟΠΟΣ- ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΜΝΗΜΟΝΙΟΥ

Οι Χώρες της Ανατολικής Μεσογείου έχουν ενεργή αλιεία, η οποία παρέχει σημαντικές πηγές τροφής και εργασίας. Εντούτοις, τα δεδομένα της αλιείας γι' αυτή την περιοχή είναι σπάνια και η εφαρμογή διαχειριστικών μέτρων, προκειμένου να επιτευχθεί βιώσιμη ανάπτυξη είναι πρακτικά αδύνατη.

Η αδυναμία αυτή που έχει επισημανθεί επανειλημμένα, από την Γενική Επιτροπή Αλιείας για τη Μεσόγειο (GEAM GFCM)- Περιφερειακός Οργανισμός Αλιείας της Μεσογείου- καταλήγει σε σημαντικά κενά στην ενημέρωση για την κατάσταση των αποθεμάτων ιχθύων και των οικοσυστημάτων σ' αυτή την περιοχή, και κατά συνέπεια σε μη συντονισμένη διαχείριση της αλιείας.

Στην 24^η Σύνοδο της (Ιούλιος 1999) η GEAM επικύρωσε πρόταση της Επιστημονικής της Επιτροπής (SAC) , για την ανάπτυξη ενός «τοπικού έργου» στις Χώρες της Ανατολικής Μεσογείου, παρόμοιου με τα έργα του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO) , COPEMED & ADRIAMED , που λειτουργούν στη Δυτική, Κεντρική Μεσόγειο και στην Αδριατική.

Αυτή η πρόσκληση για ένα «Ανατολικό Έργο» επαναλήφθηκε στην 26^η (Σεπτέμβριος 2001) και την 27^η (Νοέμβριος 2002) Σύνοδο της GEAM.

Μετά την πολύ ενθαρρυντική εμπειρία της συνεργασίας που αναπτύχθηκε στα άλλα υπό-περιφερειακά έργα του FAO, η ΕΕ σύμφωνα με την Ανακοίνωση του Συμβουλίου Υπουργών για την «Βιωσιμότητα της Αλιείας στη Μεσόγειο» (Βενετία, Νοέμβριος 2003), κάλεσε για ένα έργο στο Ανατολικό τμήμα της Μεσογείου.

Η ΕΚ και η Ιταλία εξέφρασαν την πρόθεσή τους να υποστηρίξουν οικονομικά την εφαρμογή του έργου, ενώ κατά τη διάρκεια της 29^{ης} Συνόδου της GEAM (Φεβρουάριος 2005) η Ελλάδα ανακοίνωσε ότι θα συγχρηματοδοτούσε το έργο και προσφέρθηκε να φιλοξενήσει την Έδρα του έργου στην Αθήνα.

Στο πλαίσιο των παραπάνω αποφάσεων και δεσμεύσεων προετοιμάστηκε το Μνημόνιο Κατανόησης, μεταξύ των Μερών, ήτοι του FAO και του Υπουργείου Εξωτερικών.

Σκοπός του εν λόγω Μνημονίου Κατανόησης είναι να διευκολύνει τη συνεργασία και τη σύμπραξη μεταξύ των Μερών σε τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος στο Ανατολικό Τμήμα της Μεσογείου, με συνεργατικές πρωτοβουλίες, για την υποστήριξη διαχειριστικών σχεδίων αλιείας μεταξύ των Χωρών της Ανατολικής Μεσογείου, μέσω

της παρακολούθησης της εμπορικής αλιείας και της ανάπτυξης της αλιευτικής έρευνας και της ικανότητας διαχείρισης (Παρ.1.1 και 1.2 του Μνημονίου).

II. ΤΟΜΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ

Πρωταρχικοί τομείς συνεργασίας μεταξύ των συμμετεχόντων Μερών στο Πρόγραμμα για την Επιστημονική και Θεσμική Συνεργασία για την Υποστήριξη της Υπεύθυνης Αλιείας στην Ανατολική Μεσόγειο (εφεξής Πρόγραμμα EAST MED) , θα αποτελούν η βιώσιμη διαχείριση της θαλάσσιας αλιείας στην Ανατολική Μεσόγειο και η προστασία της ποιότητας ζωής των εμπλεκόμενων στον αλιευτικό τομέα.

Ο άμεσος στόχος της συνεργασίας είναι η υποστήριξη και βελτίωση της ικανότητας των Εθνικών Υπηρεσιών Αλιείας, προκειμένου αυτές να αυξήσουν τις επιστημονικές και τεχνικές βάσεις πληροφοριών τους, για τη διαχείριση της αλιείας και να αναπτύξουν συντονισμένα και συμμετοχικά σχέδια αλιευτικής διαχείρισης στην υπό-περιφέρεια της Ανατολικής Μεσογείου (παρ. 2.1 του Μνημονίου).

Το Πρόγραμμα, το οποίο προσαρτάται ως Παράρτημα Ι στο Μνημόνιο Κατανόησης και αποτελεί αναπόσπαστο Τμήμα αυτού, επικεντρώνεται σε τέσσερις βασικούς άξονες (παρ. 2.2 του Μνημονίου), ως εξής:

Θεσμική Ενδυνάμωση: Έχει σαν στόχο την επίτευξη της απαραίτητης ικανότητας των Υπηρεσιών Αλιείας των Χωρών της Ανατολικής Μεσογείου, σε επίπεδο οργανωτικής διάρθρωσης, οικονομικής δυνατότητας και τεχνικής επάρκειας, προκειμένου αυτές να αναλάβουν τα βασικά συστατικά στοιχεία της αλιευτικής διαχείρισης, να μπορούν να συλλέγουν στατιστικά αλιείας, να αξιολογούν τα αποθέματα των ψαριών και να χαρακτηρίζουν τα θαλάσσια οικοσυστήματα.

Εκπαίδευση και Ανάπτυξη Προσωπικού: Έχει σαν στόχο την ανάπτυξη των ικανοτήτων του προσωπικού των εθνικών διοικήσεων, προκειμένου να μπορέσουν να αναλάβουν την ανάπτυξη διαχειριστικών σχεδίων αλιείας, την αξιολόγηση των αλιευμάτων (συμπεριλαμβανομένης και της εκτίμησης των αποθεμάτων).

Συλλογή και Ανάλυση Στοιχείων: Έχει σαν στόχο την εισαγωγή των αρχών της αλιευτικής διαχείρισης, την ανάπτυξη των ικανοτήτων των Υπηρεσιών Αλιείας και των άλλων σχετικών Οργανώσεων, να συλλέγουν και αναλύουν τις απαιτούμενες πληροφορίες.

Αυξημένη Συμμετοχή και Συνεργασία: Με στόχο την ενθάρρυνση και συνεργασία στο ευρύτερο πλαίσιο διαχείρισης της αλιείας.

Μετά το τέλος της πρώτης φάσης του σχεδίου (πενταετούς διάρκειας), αναμένεται ότι κάθε Χώρα θα έχει εξειδικευθεί στην στατιστική της αλιείας, στην εκτίμηση των αποθεμάτων, στην εκτίμηση της βιο-οικονομικής αλιείας και των θαλάσσιων οικοσυστημάτων και θα έχει προγράμματα που περιλαμβάνουν μια πλήρως χρηστική βάση δεδομένων (Παρ.2.3 του Μνημονίου).

Για την υποστήριξη του Προγράμματος (πενταετούς κατ' αρχήν διάρκειας) θα ορισθούν εμπειρογνώμονες και θα διορισθούν Σύμβουλοι από τον Οργανισμό Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών. Η Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας θα φιλοξενεί τα Κεντρικά Γραφεία του Προγράμματος στην Αθήνα (Ελλάδα) και θα παρέχει τις απαιτούμενες εγκαταστάσεις και εξοπλισμό, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Μνημονίου Κατανόησης (παρ.2.4 του Μνημονίου) .

Το Πρόγραμμα θα εκτελεσθεί από τον FAO με την οικονομική επιχορήγηση της Ελληνικής Κυβέρνησης και άλλων χορηγών (παρ. 2.5 του Μνημονίου).

III. Διαβουλεύσεις, Παρακολούθηση και Υποβολή Εκθέσεων

Στην Παράγραφο αυτή του Μνημονίου Κατανόησης , ρυθμίζονται θέματα που άπτονται , του τρόπου συνεργασίας μεταξύ των Μερών και των υποχρεώσεων για υποβολή εκθέσεων υλοποίησης του Προγράμματος και δημοσιοποίησης των σχετικών εγγράφων (παργ3.1-3.5 του Μνημονίου).

IV. Οικονομικές και λοιπές δραστηριότητες

Οι δραστηριότητες του Μνημονίου Κατανόησης υλοποιούνται, σύμφωνα με τους οικονομικούς κανονισμούς, κανόνες και διαδικασίες του FAO (παργ4.1 του Μνημονίου). Για την εκτέλεση του Προγράμματος το Υπουργείο Εξωτερικών , έχει συμφωνήσει να συγχρηματοδοτήσει το Πρόγραμμα με συνεισφορά τουλάχιστον 1.750.000 € , ενώ το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων θα διαθέσει απευθείας στο Πρόγραμμα εισφορές σε είδος, όπως αυτές καταγράφονται στο Παράρτημα 2, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο Τμήμα του Μνημονίου Κατανόησης (παργ 4.2 του Μνημονίου) και αφορούν τη λειτουργία της Έδρας του Προγράμματος.

Ακολουθώντας στις παργ. 4.3 και επ. μέχρι και 5.3 του Μνημονίου Κατανόησης ρυθμίζονται: ο τρόπος εκταμίευσης της συνεισφοράς , ορίζονται οι υπεύθυνοι για την υλοποίηση του Μνημονίου , ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις εσωτερικές και εξωτερικές ελεγκτικές διαδικασίες και την υποβολή αναγκαίων εκθέσεων παρακολούθησης και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του Προγράμματος και η αναγνώριση της συνεισφοράς της Ελληνικής Κυβέρνησης.

Στο Κεφάλαιο V 4 του Μνημονίου ρυθμίζονται θέματα που άπτονται της παραχώρησης εκ μέρους της Ελληνικής Κυβέρνησης χώρων και εγκαταστάσεων κατάλληλων για τη λειτουργία της Έδρας του Προγράμματος EAST MED , καθώς και της εφαρμογής για τους χώρους και το προσωπικό των Προνομίων Άσυλων των ειδικότερων Οργανισμών (παργ 6.1, 6.2 6.3 του Μνημονίου Κατανόησης).

Τέλος στις επόμενες παραγράφους (παργ7.1, 7.2), καθορίζονται οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες τροποποίησης του Μνημονίου Κατανόησης, επίλυσης των διαφορών μεταξύ των Μερών και ρυθμίζονται τα ζητήματα έναρξης ισχύος και λύσης .

Με τη ψήφιση του υποβαλλόμενου Σχεδίου Νόμου για την κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης, η Χώρα μας θα αποτελέσει Κράτος Μέλος της ΕΕ ,που επιδιώκει να συμβάλλει αποτελεσματικά στην ορθολογική διαχείριση των αποθεμάτων ιχθύων και των θαλάσσιων οικοσυστημάτων στην περιοχή της Μεσογείου και στην ενδυνάμωση της συνεργασίας , για το σκοπό αυτό, μεταξύ των Χωρών που μοιράζονται κοινούς πόρους στο Ανατολικό Τμήμα της Μεσογείου.

Θέτοντας τα παραπάνω υπ' όψη της Βουλής εισηγούμεθα την ψήφιση του Σχεδίου νόμου που υποβάλλομε.

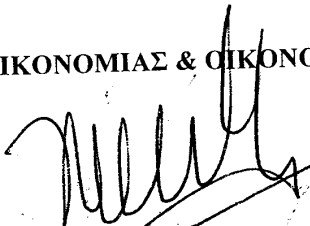
Αθήνα, 17 - 2 - 2009

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

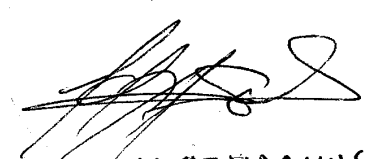
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

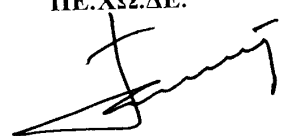

 Ι. ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ.


 Θ. ΜΗΛΑΚΟΓΙΑΝΝΗ


 Κ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

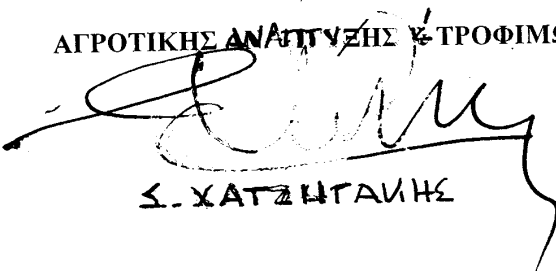
ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

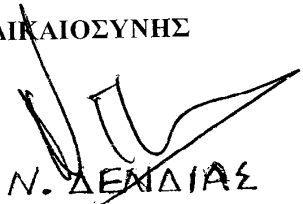
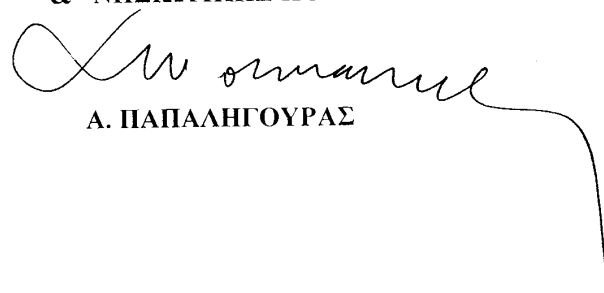

 Γ. ΣΟΥΦΛΙΑΣ


 Φ. ΠΑΛΛΗ - ΠΕΤΡΑΛΙΑ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ


 Σ. ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ


 Ν. ΔΕΝΔΙΑΣ
ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ, ΑΙΓΑΙΟΥ
& ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

 Α. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ